

# REDD+

## Evaluación de Opciones Institucionales

Desarrollo de un marco institucional eficiente, efectivo y equitativo  
para REDD+ al amparo del CMNUCC



Meridian Institute  
Connecting People to Solve Problems

# *Autores*

## **Charlotte Streck (Coordinadora)**

Directora  
Climate Focus

## **Luis Gomez-Echeverri**

Evaluación de Energía Mundial  
International Institute for Applied Systems  
Analysis (IIASA)

## **Pablo Gutman**

Director, Economía Ambiental  
World Wildlife Fund

## **Cyril Loisel**

Coordinador programa de energía y clima  
Institut de développement durable et des  
relations internationales (Iddri)  
Y asesor, ONF International

## **Jacob Werksman**

Director de Programa, Programa de  
Instituciones y Gobernanza  
World Resources Institute



Meridian Institute

Connecting People to Solve Problems

# Objetivos de REDD+ EIO

- Apoyar el acuerdo sobre un marco institucional internacional **efectivo, eficiente, y equitativo** para un mecanismo internacional REDD+.
- Evaluar las **funciones** (¿qué se necesita hacer?) y los **papeles** (¿qué instituciones deberían desempeñar estas funciones?) de un mecanismo internacional REDD+.
- Analizar **tres modelos institucionales** que podrían funcionar de manera autónoma, operar de forma concomitante, o surgir en distintas etapas del desarrollo de REDD+.
- Proponer des opciones institucionales para una **acción acelerada y financiamiento transitorio para REDD+**.



# *Contexto de negociación REDD+*

- Expectativas realistas para la COP-15:
  - Instrumento de Tratado: objetivos, ámbito, y principios de REDD+
  - Decisiones del CMNUCC: temas metodológicos y acción transitoria
- En lo posible, REDD+ debería integrarse a NAMAs, a las que se refiere el párrafo 1b(ii) del Plan de Acción de Bali. Hay convergencia de opiniones sobre:
  - Tres tipos de NAMAs: (1) NAMAs unilaterales, (2) camino de apoyo, y (3) camino de acreditación
  - Un registro NAMA que se establecería para facilitar la comparación entre acciones y apoyo



# Enfoque gradual

## Etapa 1:

- Desarrollo de estrategia nacional REDD+ y creación de capacidad principal;
- Apoyado en las necesidades

## Etapa 2 :

- Implementación de acciones REDD+
- Apoyado en las necesidades (Componente "a")
- Incentivado sobre la base de representantes para los resultados (componente "b")

## Etapa 3 :

- Implementación de acciones REDD+
- Incentivado sobre la base de MRV y remociones/emisiones GEI comparado con referencia acordada.



	<b>Etapa 1</b>	<b>Etapa 2</b>	<b>Etapa 3</b>
<b>Actividades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de estrategia nacional REDD, que incluya, inter alia:</li> <li>• Fortalecimiento institucional</li> <li>• Actividades de demostración</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación de estrategia nacional REDD que incluya, inter alia:</li> <li>• Reformas de tenencia de la tierra</li> <li>• Puesta en vigor de ley forestal</li> <li>• Planeación de gestión de bosques.</li> <li>• Reducción del impacto de la tala.</li> <li>• Expansión de reservas forestales.</li> <li>• Modernización de la agricultura.</li> </ul>	
<b>Financiamiento</b>	Apoyo inicial para desarrollo de estrategia nacional REDD+ y alistamiento REDD+.	Financiamiento bilateral y multilateral.  La conitnuación del financiamiento en esta etapa se basa en resultados.	Financiamiento de mercado o no de mercado que premia desempeño según reducciones y remociones cuantificadas de emisión de bosques comparado con nivel de referencia convenido.
<b>Indicadores de desempeño</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estrategia adoptada.</li> <li>• Evaluación legislativa y de políticas terminada.</li> <li>• Consultas realizadas.</li> <li>• Institucones en funciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementació de medidas particulares</li> <li>• Cálculo simplificado y conservador de emisiones y remociones comparando con un nivel de referencia convenido.</li> </ul>	Cálculo del grado de cumplimiento de reducciones y remociones de emisiones comparando con nivel de referencia convenido.

# Funciones REDD+

Funciones	Tareas
Supervisión	<ul style="list-style-type: none"><li>• Crear un mecanismo REDD+</li><li>• Celebrar memoranda de entendimiento, según sea necesario.</li><li>• Aprobar estándares y criterios.</li><li>• Aprobar estrategias REDD+.</li><li>• Aprobar criterios de desempeño para financiamiento y entrega de resultados.</li><li>• Coordinar financiamiento y aprobar solicitudes de fondos.</li><li>• Aprobar modalidades y procedimientos para MRV, niveles de referencia (emisión), y contabilidad de unidades REDD+.</li></ul>
Apoyo financiero	<ul style="list-style-type: none"><li>• Movilizar recursos.</li><li>• Asignar y desembolsar recursos.</li><li>• Garantizar gestión responsable y fiduciariamente sólida de los fondos.</li><li>• Administrar el ciclo de programas.</li></ul>
Fijación de estándares	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollar criterios de elegibilidad, alistamiento y desempeño.</li><li>• Desarrollar salvaguardas sociales y ambientales.</li><li>• Desarrollar estándares para la acreditación de agencias REDD+</li></ul>
Certificación	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aprobar estrategias nacionales REDD+.</li><li>• Verificar logros nacionales según indicadores representantes convenidos.</li><li>• Verificar inventarios de emisiones y remociones de GEI.</li></ul>
Rendición de cuentas	<ul style="list-style-type: none"><li>• Monitorear y evaluar el mecanismo REDD+ comparando con objetivos y principios convenidos.</li><li>• Llegar a los gobiernos y sociedad civil.</li><li>• Oír y atender casos de falta de cumplimiento.</li></ul>

# *Papeles REDD+*

<b>Funciones</b>	<b>Tareas</b>
COP	Función general de supervisión de un mecanismo REDD+
Órgano de alto nivel	Encargado de supervisión y verificación cotidiana del mecanismo REDD+
Órganos administrativos y técnicos	Apoyo al órgano de alto nivel, apoyo a MRV internacional, contribuir al desarrollo de estándares, y brindar asesoría técnica
Agencias REDD+	Responsable del diseño e implementación de actividades REDD+ de conformidad con las políticas convenidas
Agencias nacionales	Desempeñar las funciones de las agencias REDD+ dentro de los países, o trabajar en alianza con las agencias REDD+ para llevar a cabo actividades REDD+



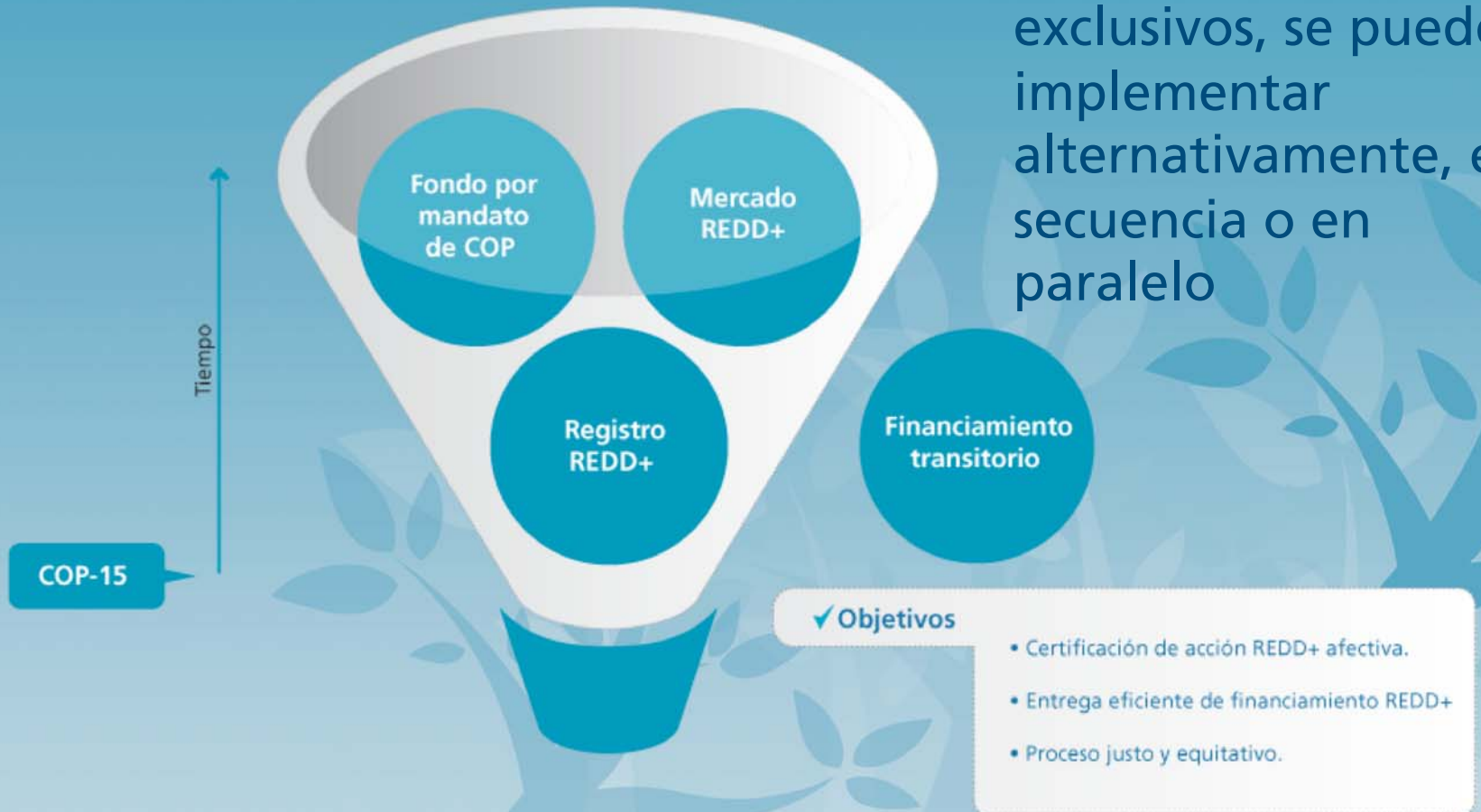
# *Instituciones nacionales*

- **Esenciales para el éxito de REDD+**
- El diseño de instituciones nacionales depende del sistema económico y jurídico particular de cada país, de sus prioridades internas, instituciones existentes y de la disponibilidad de recursos.
- La interfaz entre instituciones REDD+ de nivel nacional y las internacionales requiere que los países REDD+ cumplan con una serie de funciones adicionales:
  - Administrar las relaciones con instituciones internacionales y bilaterales
  - Aplicar metodologías y estándares internacionales



# Modelos de financiamiento REDD+

Los modelos no son exclusivos, se pueden implementar alternativamente, en secuencia o en paralelo



# *Modelo de Registro REDD+/NAMA*

Tareas esenciales relacionadas con la operación del registro que se propone, que incluyen:

- Mantener y operar el registro;
- Aprobar (o meramente registrar) estrategias, mediciones de desempeño y transacciones REDD+ strategies, incluso todos los criterios de elegibilidad REDD+;
- Verificar elegibilidad para el camino NAMA "de apoyo" o "acreditación", en cuanto las estrategias registradas caigan bajo el paraguas NAMA.



# Acuerdos bilaterales



# *Modelo de fondo por mandato de la COP*

Expande las funciones internacionales para incluir un suministro activo de apoyo financiero. Las siguientes son tareas relativas a acciones REDD+ que necesitaría realizar un fondo por mandato de la COP:

- Movilización de recursos;
- Establecimiento de criterios y procedimientos para asignación y desembolso;
- Asignación y desembolso de fondos;
- Monitoreo y asignación de apoyo; y
- Garantizar una gestión responsable y fiduciariamente sólida de los fondos.



# *Opciones de administración de fondos*

Las alternativas permiten una supervisión más o menos centralizada de la COP sobre los fondos, que incluyen:

- Un fondo administrado fusionado pero descentralizado
- Un fondo administrado por la COP
- Un fondo administrado por el FMMA u otra entidad en funciones



# *Modelo de mercado REDD+*

Para participar en un mecanismo compatible con el mercado sería necesario cumplir con varios criterios, entre los que se encuentran:

- Un inventario forestal GEI en funciones con antecedentes de reportes de inventario revisados con buen éxito;
- Un nivel de referencia convenido, avalado por la COP; y
- Un registro funcional, nacional o internacional, de GEI



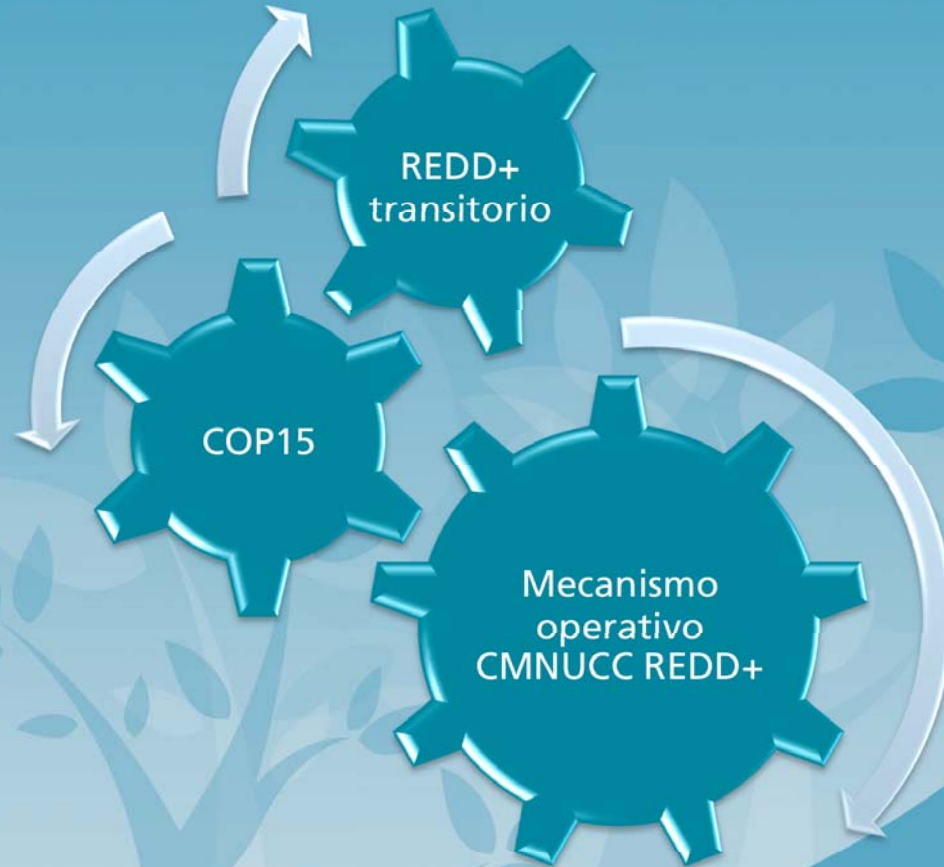
# *Modelo de mercado REDD+*

Por lo consiguiente, cualquier modelo de financiamiento compatible con el mercado tendría tareas adicionales a nivel internacional. Entre ellas :

- Revisar y adoptar un nivel de referencia REDD+
- Elaborar y confirmar criterios de elegibilidad para un camino de acreditación NAMA
- Aprobar y monitorear reportes y registrar la verificación de reportes de monitoreo
- Desarrollar infraestructura para comercio



# *Acción acelerada - ¿cómo llegamos ahí?*



Meridian Institute

Connecting People to Solve Problems

# *Timeline for REDD+ implementation*

2007

Etapa 1

2010

Etapa 1 &  
Etapa 2

2013

Etapa 1 &  
Etapa 2 &  
Etapa 3

*Iniciativas independientes  
fomentadas en el mapa  
de ruta de Bali*

¿Transitorio?

Acciones coordinadas bajo  
el acuerdo del CMNUCC



# Marco COP-15 REDD+

Entre los resultados de la COP-15 se podría encontrar realísimamente el acuerdo siguiente sobre instituciones REDD+:

- Acuerdo sobre el marco general REDD+, incluyendo objetivos, ámbito, etapas y principios orientadores, en el resultado principal de lo convenido en la COP-15
- Establecimiento de medidas transitoriasa REDD+
- Adopción de programas de trabajo: para arreglos transitorios y totales REDD+



# *Un mecanismo REDD+ transitorio*

La COP podría encargar a una entidad nueva o ya existente de lo siguiente:

- Movilizar fondos
- Proponer estándares (indicadores de desempeño, salvaguardas sociales y ambientales)
- Aprobar elegibilidad para participar en etapas particulares de REDD+
- Aprobar estrategias REDD strategies, incluyendo actividades subnacionales REDD+
- Aprobar solicitudes de financiamiento REDD+
- Mantener un registro de acción y apoyo REDD+
- Introducir un mecanismo de apoyo para aumentar la coherencia y coordinación de las actividades en curso
- Establecer un procedimiento de revisión para informar a un mecanismo más completo/a largo plazo REDD+

Con un diseño apropiado, las funciones y papeles de la(s) institución(es) transitoria(s) se podrían entrelazar formalmente con estructuras más amplias del CMNUCC.



# Gracias

---

- Los autores también desean expresar su agradecimiento a Thiago Chagas de Climate Focus por su ayuda y colaboración en la producción de este reporte, así como al personal del Instituto Meridian por organizar y facilitar el proceso que generó este informe.
- Agradecemos de manera especial a las más de 40 personas que compartieron con nosotros sus conocimientos e ideas en consultas por escrito y ensayos.
- Fue posible producir el “Informe REDD+-EOI de Noruega” gracias al apoyo financiero del gobierno de Noruega.

